



Муниципальное образование  
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры  
Ханты-Мансийский район

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО РАЙОНА**  
ул. Гагарина, 214, г. Ханты-Мансийск,  
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра  
(Тюменская обл.), 628002  
тел.: (3467) 35-28-76, факс: 35-28-76  
E-mail: kspalata@hmrn.ru  
<http://www.hmrn.ru>

Заместителю главы района  
по финансам, председателю  
комитета по финансам  
администрации  
Ханты-Мансийского района  
Р.И.Стадлер

19-Исх-376  
07.12.2020

### **Заключение**

на проект постановления администрации Ханты-Мансийского района  
«О внесении изменений в постановление администрации  
Ханты-Мансийского района от 12.11.2018 года № 319 «О муниципальной  
программе Ханты-мансийского района «Содействие занятости населения  
Ханты-Мансийского района на 2019-2022 годы»

На основании полномочий, предусмотренных пунктом 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пунктом 7 части 5 статьи 27.5. Устава Ханты-Мансийского района, пунктом 7 части 1 статьи 9 Положения о Контрольно-счетной палате Ханты-Мансийского района, утвержденного решением Думы Ханты-Мансийского района от 22.12.2011 № 99 «Об образовании Контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района», руководствуясь приказом Контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района от 08.10.2013 № 16 «Об утверждении стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ», проведена финансово-экономическая

экспертиза проекта постановления администрации Ханты-Мансийского района «О внесении изменений в постановление администрации Ханты-Мансийского района от 12 ноября 2018 года № 319 «О муниципальной программе Ханты-мансийского района «Содействие занятости населения Ханты-Мансийского района на 2019-2022 годы» (далее – Проект программы) на соответствие нормам, предусмотренным законодательством Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, правовыми актами Ханты-Мансийского района.

Вместе с Проектом программы в контрольно-счетную палату Ханты-Мансийского района ответственным исполнителем – комитетом экономической политики администрации Ханты-Мансийского района предоставлены следующие копии документов:

1. пояснительная записка от 11.11.2020 № 07-Исх-3004;
2. заключение комитета по финансам администрации Ханты-Мансийского района от 19.11.2020 № 05-Исх-2256;
3. заключение комитета экономической политики администрации Ханты-Мансийского района от 05.11.2020 № 07-Исх-2944;
4. заключение департамента имущественных и земельных отношений администрации Ханты-Мансийского района от 20.11.2020 № 04-Исх-5480;
5. заключение по результатам антикоррупционной экспертизы (об отсутствии коррупциогенных факторов) юридическо-правового управления администрации Ханты-Мансийского района от 19.11.2020 № 262;

Дополнительно, 27.11.2020 предоставлены документы, в части финансово-экономического обоснования (расчет потребности финансирования на организацию оплачиваемых общественных работ для незанятых трудовой деятельностью и безработных граждан (198 человек, сроком на 2 месяца); расчет потребности финансирования на организацию временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы (35 человек, сроком на 3 месяца); проект муниципального задания муниципального автономного учреждения «Организационно-методический центр» на 2021 год и плановый период 2022 – 2023; расчеты (обоснования) объемы бюджетных ассигнований (субсидий) муниципального автономного учреждения «Организационно-методический центр» на 2021 год).

Проектом продлен период реализации муниципальной программы до 2023 года, в этой связи вносятся соответствующие изменения, в том числе: в наименование и паспорт муниципальной программы.

В ходе экспертизы установлено, что объем бюджетных ассигнований на реализацию Проекта программы соответствует уточненным предельным объемам бюджетных ассигнований на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, направленным финансовым органом в рамках постановления администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211 «О порядке составления проекта решения о бюджете Ханты-Мансийского района на очередной финансовый год и плановый период».

Комитетом по финансам администрации Ханты-Мансийского района не соблюдены требования пункта 16. Приложения 2 к постановлению администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211 «О порядке составления проекта решения о бюджете Ханты-Мансийского района на очередной финансовый год и плановый период», в части соблюдения срока предоставления информации о предельных объемах бюджетных ассигнований бюджета района на реализацию муниципальных программ района и осуществления непрограммных направлений деятельности на очередной финансовый год и плановый период главным распорядителям средств бюджета района и комитету экономической политики администрации Ханты-Мансийского района (согласно требованиям установлен срок «до 05 сентября», информация направлена 22.10.2020). Причиной несоблюдения требований явилось позднее доведение Департаментом финансов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры проектируемых объемов межбюджетных трансфертов из бюджета автономного округа бюджету муниципального района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Финансовое обеспечение, на весь период реализации муниципальной программы, составит 165 659,40 тыс. рублей (в том числе: бюджет Ханты-Мансийского автономного округа - Югры – 63 648,20 тыс. рублей; бюджет Ханты-Мансийского района – 102 011,20 тыс. рублей), из них:

в 2019 году мероприятия программы предусмотрены на сумму 33 384,70 рублей (в том числе: бюджет автономного округа – 8 526,90 тыс. рублей; бюджет района – 24 857,80 тыс. рублей);

на 2020 год предусмотрены средства в объеме 44 382,40 тыс. рублей (в том числе: бюджет автономного округа – 25 215,70 тыс. рублей; бюджет района – 19 166,70 тыс. рублей), что соответствует решению Думы

Ханты-Мансийского района от 11.06.2020 № 600 «О внесении изменений в решение Думы Ханты-Мансийского района от 13.12.2019 № 523 «О бюджете Ханты-Мансийского района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»;

на 2021 год планируется – 32 615,20 тыс. рублей (в том числе: бюджет автономного округа – 11 286,30 тыс. рублей; бюджет района – 21 328,90 тыс. рублей);

на 2022 год планируется – 28 432,50 тыс. рублей (в том числе: бюджет автономного округа – 10 103,60 тыс. рублей; бюджет района – 18 328,90 тыс. рублей);

на 2023 год планируется – 26 844,60 тыс. рублей (в том числе: бюджет автономного округа – 8 515,70 тыс. рублей; бюджет района – 18 328,90 тыс. рублей).

Финансовое обеспечение реализации мероприятий программы из федерального бюджета не предусмотрено.

Структура программы приводится в соответствии с постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246 «О модельной муниципальной программе Ханты-Мансийского района, порядка принятия решения о разработке муниципальных программ Ханты-Мансийского района, их формирования, утверждения и реализации» (в редакции от 02.10.2020 № 274, от 11.11.2020 № 302), при этом постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 02.10.2020 № 274 Таблицы 5 и 8 признаны утратившими силу и исключены из Проекта программы.

Контрольно-счетная палата отмечает, что действующей редакцией постановления администрации от 07.09.2018 № 246 не скорректирована нумерация таблиц модельной муниципальной программы.

Изменение перечня мероприятий муниципальной программы Проектом программы не предлагается.

С учетом увеличения периода действия программы корректируется содержание Таблиц: 1 «Целевые показатели муниципальной программы» (далее – Таблица 1), 2 «Распределения финансовых ресурсов муниципальной программы» (далее – Таблица 2), 3 «Мероприятия, реализуемые на принципах проектного управления, направленные, в том числе на исполнение национальных и федеральных проектов (программ) Российской Федерации» и 4 «Сводные показатели муниципальных заданий» дополнением столбца «2023 год», с соответствующим внесением изменений в Таблицы 1 и 2.

Проект Программы размещен на официальном сайте администрации Ханты-Мансийского района в разделе «Общественные обсуждения», замечания и предложения не поступали.

Контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района обращает внимание на представленное заключение комитета экономической политики администрации Ханты-Мансийского района от 06.11.2020 № 07-Исх-2950, которое содержит формулировку «...Проект соответствует требованиям Порядка разработки муниципальных программ Ханты-Мансийского района, их формирования, утверждения и реализации, утвержденного постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246 «О модельной муниципальной программе Ханты-Мансийского района, порядка принятия решения о разработке муниципальных программ Ханты-Мансийского района, их формирования, утверждения и реализации», относящихся к полномочиям комитета экономической политики в части экспертизы и согласования проекта муниципальной программы», что в свою очередь не соответствует требованиям пункта 4.4. раздела 4. «Экспертиза и согласование проекта муниципальной программы» постановления администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246, которым определено, что в рамках экспертизы проект муниципальной программы должен быть рассмотрен на соответствие по *следующим направлениям*:

соответствие муниципальной программы настоящему Порядку;

соответствие программных мероприятий целям муниципальной программы;

соответствие сроков реализации муниципальной программы ее задачам;

соответствие целевых показателей, характеризующих результаты реализации муниципальной программы, показателей экономической, бюджетной и социальной эффективности;

соответствие целевых показателей муниципальной программы показателям региональных проектов, государственных программ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (расчетный перечень показателей национального проекта, распределенных по административно-территориальным единицам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры).

Разделом «3. Механизмы реализации Стратегии» решения Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского

района до 2030 года» (далее – решение Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341) установлено, что Стратегия социально-экономического развития Ханты-Мансийского района (далее – Стратегия) разрабатывается с учетом принципа взаимной согласованности и преемственности документов стратегического планирования, принятых и реализуемых на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и района.

*Цели муниципальной программы не в полной мере соответствуют задачам и мероприятиям Стратегии, утвержденной решением Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341, по направлению «Реализация социальной политики».*

При этом, контрольно-счетная палата обращает внимание на *отсутствие увязки целевых показателей муниципальной программы с целевыми показателями Стратегии и показателями прогноза социально-экономического развития муниципального образования, утвержденного постановлением администрации от 24.09.2020 № 265 «О прогнозе социально-экономического развития Ханты-Мансийского района на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов».*

Несоблюдение принципа взаимной согласованности и преемственности документов стратегического планирования и программно-целевого принципа влечет нарушение требований части 3.1. раздела «3. Механизмы реализации Стратегии» решения Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341 и пункта 1.1. раздела «1. Общие положения» приложения 2 «Порядок принятия решения о разработке муниципальных программ Ханты-Мансийского района, их формирования, утверждения и реализации» постановления администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246.

Проектом программы предлагается реализация мероприятия 1.1. «Организация оплачиваемых общественных работ» (Основное мероприятие 1: «Содействие улучшению ситуации на рынке труда») – 33 500,0 тыс. рублей (2019 год – 10 500,0 тыс. рублей, 2020 год – 5 000,0 тыс. рублей, 2021 год – 8 000,0 тыс. рублей, 2022 год – 5 000,0 тыс. рублей, 2023 год – 5 000,0 тыс. рублей) за счет средств бюджета района. Контрольно-счетная палата обращает внимание, что иной источник реализации данного мероприятия не определен.

Принимая во внимание нормы Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного

самоуправления в Российской Федерации» (статья 15, 15.1.), Закона РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (статья 7.2.), руководствуясь частью 4.1., 5 статьи 20 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» контрольно-счетная палата обращает внимание на отсутствие решения представительного органа муниципального образования о реализации права на участие в осуществлении государственных полномочий, не переданных органам местного самоуправления Ханты-Мансийского района в установленном порядке. В этой связи, контрольно-счетная палата рекомендует принять соответствующее решение, а также утвердить порядок реализации права на участие в осуществлении отдельных государственных полномочий.

Проектом программы предлагается реализация мероприятия 1.2. «Иные межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий по содействию трудоустройству граждан в рамках государственной программы «Поддержка занятости населения» (Основное мероприятие 1: «Содействие улучшению ситуации на рынке труда») - 56 083,10 тыс. рублей (2019 год – 6 942,50 тыс. рублей, 2020 год – 23 709,80 тыс. рублей, 2021 год – 9 794,70 тыс. рублей, 2022 год – 8 612,0 тыс. рублей, 2023 год – 7 024,10 тыс. рублей) за счет средств бюджета автономного округа в соответствии с Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 25.05.2012 № 52-оз «О регулировании отдельных вопросов в области содействия занятости населения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 05.10.2018 № 343-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Поддержка занятости населения» (далее – постановление Правительства ХМАО – Югры от 05.10.2018 № 343-п), порядком предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на участие в реализации отдельных программных мероприятий (Приложение 5 к постановлению Правительства ХМАО – Югры от 05.10.2018 № 343-п), а также заключенным Соглашением № 17-С-16 от 09.01.2019 о взаимодействии по реализации мероприятий подпрограммы 1 «Содействие трудоустройству граждан», подпрограммы 3 «Повышение мобильности трудовых ресурсов в автономном округе», подпрограммы 4 «Сопровождение инвалидов, включая инвалидов молодого возраста, при трудоустройстве».

Проектом программы предлагается реализация мероприятия 1.3. «Организационно-техническое обеспечение деятельности МАУ «ОМЦ» (Основное мероприятие 1: «Содействие улучшению ситуации на рынке труда») – 67 511,20 тыс. рублей (2019 год – 14 357,80 тыс. рублей, 2020 год – 13 166,70 тыс. рублей, 2021 год – 13 328,90 тыс. рублей, 2022 год – 13 328,90 тыс. рублей, 2023 год – 13 328,90 тыс. рублей) за счет средств бюджета района. В части ресурсного обеспечения реализации данного мероприятия предоставлен расчет объема затрат на выполнение муниципального задания, коммерческие предложения, что не соответствует постановлению администрации Ханты-Мансийского района от 28.04.2020 № 110 «Об установлении порядка формирования муниципального задания и финансового обеспечения выполнения муниципального задания в отношении муниципальных бюджетных, казенных и автономных учреждений Ханты-Мансийского района» (далее – Постановление от 28.04.2020 № 110). К рассмотрению не представлен *расчет финансового обеспечения на выполнение муниципального задания, сформированного на основании нормативных затрат* на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) по муниципальному заданию и нормативных затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества (Постановление от 28.04.2020 № 110), в этой связи определить объективность планируемых расходов по мероприятию 1.3. «Организационно-техническое обеспечение деятельности МАУ «ОМЦ» не представилось возможным.

Реализация мероприятия 2.1. «Предоставление субвенций бюджетам муниципальных районов и городских округов на осуществление отдельных государственных полномочий в сфере трудовых отношений и государственного управления охраной труда» (Основное мероприятие 2: «Улучшение условий и охраны труда в Ханты-Мансийском районе») – 7 565,10 тыс. рублей (2019 год – 1 584,40 тыс. рублей, 2020 год – 1 505,90 тыс. рублей, 2021 год – 1 491,60 тыс. рублей, 2022 год – 1 491,60 тыс. рублей, 2023 год – 1 491,60 тыс. рублей) осуществляется за счет средств бюджета автономного округа в силу Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельными государственными полномочиями в сфере трудовых отношений и государственного управления охраной труда от 27.05.2011 № 57-оз.



Контрольно-счетная палата рекомендует:

скорректировать нумерацию таблиц модельной муниципальной программы (постановление администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246 «О модельной муниципальной программе Ханты-Мансийского района, порядка принятия решения о разработке муниципальных программ Ханты-Мансийского района, их формирования, утверждения и реализации»);

содержание части 3 решения Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341 привести в соответствие с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», при этом учесть порядок разработки, утверждения (одобрения) и корректировки документов стратегического планирования муниципального образования Ханты-Мансийский район, утвержденный постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 12.10.2015 № 230;

администрации Ханты-Мансийского района обеспечить соблюдение принципа единства и целостности, разграничения полномочий, преемственности и непрерывности, сбалансированности системы стратегического планирования, ответственности участников стратегического планирования, прозрачности (открытости) стратегического планирования, реалистичности, ресурсной обеспеченности, измеряемости целей, соответствия показателей целям, программно-целевого принципа;

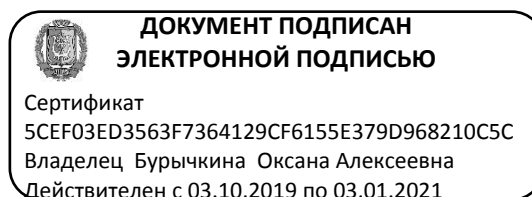
комитету экономической политики администрации Ханты-Мансийского района при дальнейшем внесении изменений в муниципальную программу соблюдать требования постановления администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246 в части содержания заключения на Проект программы;

руководствуясь частью 4.1., 5 статьи 20 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» рассмотреть вопрос о необходимости принятия решения представительного органа муниципального образования о реализации права на участие в осуществлении государственных полномочий, не переданных органам местного самоуправления Ханты-Мансийского района в установленном порядке, а также утвердить порядок реализации права на участие в осуществлении отдельных государственных полномочий, с учетом норм

Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (статья 15, 15.1.), Закона РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (статья 7.2.).

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия иные замечания и предложения к Проекту программы отсутствуют.

Председатель



О.А.Бурычкина

Исполнитель:  
Заруцкая Ирина Игоревна,  
тел: 8(902)81-911-94